



ODPOVĚĎ NA PODNĚTY

ze Zázpisu z jednání kontrolního výboru Zastupitelstva Městské části Praha- Zbraslav

Datum: 18.6.2018 18:00 h

Místo: Praha-Zbraslav

Přítomni: Alexandra Klímová (předsedkyně KV), Tomáš Bohatec, Petr Košan

Omluveni: A. Háněl, P. Jambura

Program:

1. Zahájení jednání
2. Konkursní řízení na ředitelku MŠ
3. Oblast Závís - podnět
4. Revitalizace sportovišť v ZŠ Nad Parkem
5. MŠ Matjuchinova – rozpočtové opatření
6. Závěr/Diskuse

2. Konkursní řízení na ředitelku MŠ

KV se zabýval konkursním řízením na obsazení vedoucího pracovního místa ředitelky MŠ Matjuchinova.

Usnesení KV 18 06 18/1:

KV pro vyhodnocení souladu postupu zřizovatele s platnou legislativou požaduje následující podklady:

1. seznam členů komise přítomných při konkursu a případný seznam osob přítomných konkursu,
2. seznam uchazečů a jejich motivační dopisy, popis odborné praxe, předložené koncepce rozvoje příspěvkové organizace od uchazečů,
3. usnesení komise o vhodnosti uchazečů v souladu s vyhláškou 51/2005 Sb,
4. pořadí uchazečů u jednotlivých členů komise a doklad o výsledném pořadí uchazečů,
5. znalostní test a vyhodnocení testu, byl-li použit.

Odpověď ÚMČ:

1. Rada MČ Praha-Zbraslav Usnesením číslo: R 16 164 18 ze dne 27. 4. 2018 po splnění všech zákonných náležitostí určených vyhláškou 54/2005:

- jmenovala komisi v tomto složení:

Předseda komise - odborník v oblasti organizace a řízení v oblasti školství podle druhu a typu příslušné školy - PaedDr. Dagmar Kobylková; člen komise - určený zřizovatelem - MUDr. Tomáš Doležal; člen komise - určený zřizovatelem - Mgr. Daniel Kohout; člen komise - určený ředitelem Magistrátu hl. m. Prahy - Mgr. Gabriela Hášová; člen komise - pedagogický pracovník příslušné právnické osoby vykonávající činnost školy - Mgr. Doris Rosenkrancová; člen komise - školní inspektor České školní inspekce - Mgr. Pavlína Matoušková

- určila tajemníka komise: Mgr. Hanu Haubertovou, MPA, tajemnice úřadu
- přizvala k jednání komise jako dalšího odborníka s hlasem poradním, který není členem komise: Mgr. Zuzanu Wildovou, radní MČ Praha-Zbraslav pro školství.

Další osoby se konkursu neúčastnily.

2. Do konkursu se řádným způsobem přihlásili 2 uchazeči, kteří splnili podmínky vyhlášení konkursu.
 - motivační dopisy, popis odborné praxe, předložené koncepce rozvoje příspěvkové organizace od uchazečů a další dokumenty požadované kontrolním výborem, není možné členům kontrolního výboru poskytnout z těchto důvodů:
 - neúspěšnému uchazeči o pozici ředitele MŠ Matjuchinova byly veškeré doklady a dokumenty předložené ke konkursu vráceny doporučeným dopisem, v souladu s platnou legislativou.
 - materiály, obsahující osobní údaje a materiály, jejichž autory jsou uchazeči, není možné bez jejich souhlasu jakkoliv dále používat nebo šířit.
3. Příloha číslo 1 odpovědi.
4. Souhrnný hlasovací lístek - je přílohou číslo 2 a 3 odpovědi. Dokladem o výsledném pořadí uchazečů je pravděpodobně myšleno oznámení předsedkyně komise zřizovateli - je přílohou číslo 4 odpovědi.
5. Uchazeči nebyli podrobeni písemnému znalostnímu testu.

Postupu zřizovatele při odvolání stávající ředitelky MŠ Matjuchinova a jmenování nové ředitelky MŠ Matjuchinova byl plně v souladu s platnou legislativou:

- Odvolání ředitelky MŠ Matjuchinova bylo v souladu § 166 zákona č. 561/2004 Sb., (školský zákon)
- Konkurs byl vyhlášen v souladu s vyhláškou č. 54/2005 Sb., (o náležitostech konkursního řízení a konkursních komisích)
- Konkursní komise byla navržena a jmenována v souladu s vyhláškou č. 54/2005 Sb.
- Konkursní řízení proběhlo v souladu s vyhláškou č. 54/2005 Sb.
- Jmenování nové ředitelky MŠ Matjuchinova proběhlo v souladu se zákonem č. 561/2004 Sb., a zákonem 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

3. Oblast Závist – podnět

KV obdržel dne 14.6. 2018 podnět na téma – „Stavba pozemní komunikace a inženýrských sítí v oblasti Zbraslav – Závist“, který je přílohou tohoto zápisu. V dopise uvedené skutečnosti působí velmi znepokojivě s ohledem na důvěryhodnost a pověst MČ Praha-Zbraslav jakožto seriózního partnera investorům působícím na území městské části, kdy žadatel hovoří o „nepřátelském a nepředvídatelném jednání stávajícího vedení MČ“, které mu způsobují „značné prodlení s realizací investičního záměru a značné škody“, viz usnesení.

Usnesení KV 18 06 18/2:

Na základě tohoto podnětu, KV žádá o starostku MČ Praha-Zbraslav, Ing. Zuzanu Vejvodovou, i zodpovědného zástupce ÚMČ Praha-Zbraslav o písemné zodpovězení dotazů uvedených v dopise žadatele:

1. *Proč MČ jedná v rozporu se svými dřívějšími závazky a blokuje realizaci dříve dohodnutých a schválených investičních záměrů?*
2. *Na základě čeho MČ klade nepřiměřené požadavky na vlastníky pozemků, např. řešení odvodnění oblasti větší než je stavbou dotčené území a vybírání konkrétního správce inženýrských sítí?*

3. Proč si MČ uzurpuje pravomoci stavebního úřadu a žádá před udělením souhlasu k projektové dokumentaci prokázání splnění podmínek dle územních rozhodnutí?
4. Proč MČ navrhuje jednání za účelem nalezení shody pro souhlas s projektovou dokumentací a pak nečekaně bez realizace těchto jednání zamítne souhlas udělit?
5. Proč MČ informuje vlastníky, že objedná obecné hydrogeologické posouzení Závisti pro další jednání, které nemá být podmínkou pro vyjádření k projektové dokumentaci, aby ve skutečnosti tento posudek posuzoval výhradně stavební záměry vlastníků a byl důvodem pro odmítnutí projektové dokumentace?
6. Jak je možné, že jsou informovány orgány MČ, konkrétně Komise pro rozvoj, investice, dopravu a bezpečnost v rozporu se skutečností a jsou jim zamlčovány zásadní informace?

Odpověď MČ:

Rada nesouhlasí se závěry ze zápisu KV a problematiku oblasti Závist navrhuje projednat na příštím veřejném zasedání ZMČ v září 2018.

4. Revitalizace sportovišť v ZŠ Nad Parkem

KV se zabýval materiálem, který se týká revitalizace sportoviště v ZŠ Nad Parkem. Dne 19.2.2018 rada svým usnesením zrušila výběrové řízení z důvodu překročení předpokládané hodnoty zakázky. V odůvodnění zrušení se píše: „Zadavatel zjistil, že nabídkové ceny obou dodavatelů, kteří podali nabídku na plnění Zakázky, výrazně překračují předpokládanou hodnotu Zakázky, když nižší z těchto nabídkových cen činí 39.810.958,- Kč bez DPH, což představuje překročení předpokládané hodnoty Zakázky o více než 28 %. Dle ustanovení §127(2)(d) Zákona platí, že zadavatel může zadávací řízení zrušit, pokud se v průběhu zadávacího řízení vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval, bez ohledu na to, zda tyto důvody zadavatel způsobil či nikoliv. Překročení předpokládané hodnoty Zakázky (levnější z obou nabídek) o více než 28 % zadavatel považuje za důvod hodný zvláštního zřetele. Nabídková cena o takové výši není pro Zadavatele přijatelná, a proto Zadavatel rozhodl o zrušení zadávacího řízení Zakázky.“

Rada MČ následně rozhodla podlimitní veřejnou zakázku vypsát znovu 11.4.2018 se lhůtou pro podání nabídky 29.5.2018 a s pozměněným rozsahem služeb, kdy předpokládaná cena vycházející z projektové dokumentace činí 43 800 000 Kč bez DPH. Dle Usnesení Rady MČ č. R 22 240 18 ze dne 11.6.2018 obdržel zadavatel nabídku pouze od jednoho uchazeče, od „Společnosti Swietelsky stavební + SP ZLÍN“ a to ve výši 48 899 830 Kč bez DPH. Přestože tato nabídka přesáhla předpokládanou hodnotu zakázky o více než 13 %, odsouhlasila Rada MČ podpis smlouvy. Následně po konání KV rozhodla Rada MČ o zrušení tohoto řízení dne 20.6.2018.

Usnesení KV 18 06 18/4:

KV žádá o vysvětlení:

1. *V čem spočívá změna předpokládané hodnoty VZ v prvním a druhém zveřejnění veřejné zakázky? Co navýšení předpokládané ceny způsobilo?*
2. *V čem byly změněny podmínky účasti uchazečů o veřejnou zakázku?*
3. *Jak si ÚMČ vysvětluje nízkou účast uchazečů v obou výběrových řízeních?*

a dále KV žádá o:

4. *zaslání protokolů z otevírání nabídek z obou řízení, tj. „MČ Praha – Zbraslav – Revitalizace sportovišť ZŠ Nad Parkem – II.“ a „MČ Praha – Zbraslav – Revitalizace sportovišť ZŠ Nad Parkem“*

5. zaslání protokolu (ů), či jiných zápisů z hodnocení nabídek všech uchazečů včetně vyhodnocení veřejné zakázky MČ Praha – Zbraslav – Revitalizace sportovišť ZŠ Nad Parkem
6. položkový rozpočet Příloha 1 - Výkaz výměr 012 vyplněný jediným uchazečem MČ Praha – Zbraslav – Revitalizace sportovišť ZŠ Nad Parkem – II. -

Odpověď ÚMČ:

1. Při prvním zrušení VŘ nebylo zajištěné dostatečné finanční krytí zakázky, proto došlo ke zrušení výběrového řízení. MČ Praha-Zbraslav poté obdržela další finanční prostředky (dotace z investiční rezervy MHMP ve výši 10 mil.) na předmětnou investici, mohlo tedy dojít k navýšení předpokládané hodnoty a tím zvýšení možnosti přijetí většího počtu nabídek. Byl rozšířen předmět plnění veřejné zakázky, a tento byl rozdělen do 3 na sobě nezávislých etap. Předpokládaná hodnota byla upravena dle původního rozpočtu a dle nabídkových cen v nabídkách obdržených v rámci prvního řízení. Předpokládaná hodnota zakázky v prvním zrušeném zadávacím řízení byla snížena pod hodnotu, kterou stanovil projektant.
2. Podmínky účasti uchazečů o veřejnou zakázku zůstaly zachovány.
3. Jedná se o plnění, které zahrnuje dodávku a pokládku sportovních povrchů (TPV a umělý trávník). Je tedy třeba, aby tyto povrchy položila firma, která má potřebnou odbornost a zkušenosti. V současné době také není velká poptávka po zakázkách na stavební práce (velké množství zakázek, společnosti nemají dostatek pracovních sil, nedostatek stavebních materiálů atd.)
4. Požadované protokoly (příloha č. 5 a 6).
5. Výběrové řízení bylo zrušeno na základě Protokolu z otevírání obálek z důvodu výše nabídkové ceny, tzn., že nabídky nebyly hodnoceny.
6. Dokumenty k druhému výběrovému řízení – vzhledem k tomu, že bylo ukončené (zrušené) teprve dne 20. června usnesením RMČ, jsou tyto materiály stále ještě u administrátora veřejné zakázky, u Mgr. Kláry Zábrodské.

5. MŠ Matjuchinova – rozpočtové opatření

KV se zabýval rozpočtovým opatřením provedeným Radou MČ Praha-Zbraslav na základě Usnesení č. R 21 232 18 ze dne 6. 6. 2018, ve kterém je uvedeno, že bere na vědomí Usnesení Městského soudu v Praze č.j. 12 Co 284/2016-304 ze dne 27.4.2018 (doručeno dne 30.5.2018), ve věci žaloby proti MŠ Matjuchinova, IČ: 684 04 379, o vydání bezdůvodného obohacení za užívání nemovitostí ve vlastnictví žalobců bez právního titulu“, přičemž:

- výše rozpočtového opatření není v kompetenci rozhodnutí Rady MČ, nýbrž výhradně zastupitelstva MČ Praha-Zbraslav,
- předložení bodu na plánované zasedání ZMČ Praha-Zbraslav ex-post je nedostatečné.

KV má za to, že v průběhu května (od zjištění situace 27. 4. 2018) bylo možné např. svoláním mimořádného zasedání ZMČ nastalou situaci řešit korektním způsobem.

Usnesení KV 18 06 18/5:

KV se dotazuje, z jakého důvodu předkládá RMČ rozpočtové opatření ve výši 1.620.800 Kč zastupitelstvu ke schválení až dodatečně, po již fakticky vykonané „platbě“, když RMČ dle svého usnesení i materiálů pro jednání zastupitelstva o nutnosti řešit Usnesení Městského soudu je známo již od 27. 4. 2018?

KV upozorňuje ZMČ na možné porušení zákona č. 250/2000Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění, kdy dle schváleného Usnesení č. Z 21 184 18 je RMČ pověřena Zastupitelstvem k provádění rozpočtových změn pouze do výše 300.000 Kč v jednotlivých případech.

- *výše rozpočtového opatření není v kompetenci rozhodnutí Rady MČ, nýbrž výhradně zastupitelstva MČ Praha-Zbraslav,*
- *předložení bodu na plánované zasedání ZMČ Praha-Zbraslav ex-post je nedostatečné. KV má za to, že v průběhu května (od zjištění situace 27. 4. 2018) bylo možné např. svoláním mimořádného zasedání ZMČ nastalou situaci řešit korektním způsobem.*

KV se dotazuje, z jakého důvodu předkládá RMČ rozpočtové opatření ve výši 1.620.800 Kč zastupitelstvu ke schválení až dodatečně, po již fakticky vykonané „platbě“, když RMČ dle svého usnesení i materiálů pro jednání zastupitelstva o nutnosti řešit Usnesení Městského soudu je známo již od 27. 4. 2018?

KV upozorňuje ZMČ na možné porušení zákona č. 250/2000Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění, kdy dle schváleného Usnesení č. Z 21 184 18 je RMČ pověřena Zastupitelstvem k provádění rozpočtových změn pouze do výše 300.000 Kč v jednotlivých případech.

Odpověď ÚMČ:

USNESENÍ Městského soudu v Praze č. j. 12 Co 284/2016- 304 bylo doručeno do DS právního zástupce dne 30. 5. 2018. O této skutečnosti byla MČ Praha-Zbraslav informována dne 31. 5. 2018. Takže o obsahu Usnesení, které bylo vydáno dne 27. 4. 2018, jsme byli informováni až 31. 5. 2018, po doručení tohoto usnesení ze strany městského soudu. (příloha č. 7 e-mail Advokátní kanceláře Brož, Sedlatý s.r.o. ze dne 31. 5. 2018.)

Povinnost vyplývající z rozsudku:

Žalovaná strana – Mateřská škola Matjuchinova - je povinna zaplatit žalobcům náhradu nákladů řízení před soudy obou stupňů ve výši ve výši 1.543.318 Kč k rukám advokáta JUDr. Vladimíra Jablonského do tří dnů od právní moci usnesení a je povinna zaplatit České republice náhradu nákladů řízení před soudy obou stupňů ve výši 8.300,50 Kč na účet soudu I. stupně do tří dnů od právní moci usnesení, tj. do 3.6.2018. (Příloha č. 8 USNESENÍ Městského soudu v Praze č. j. 12 Co 284/2016- 304)

RMČ nepřijala žádné rozpočtové opatření. Jak z usnesení RMČ vyplývá, ředitelce MŠ bylo uloženo bezodkladně provést úhradu dle výroků VI. a VII. Usnesení Městského soudu v Praze, dále byl mateřské škole udělen souhlas s čerpáním rezervního fondu v souvislosti s touto úhradou.

Ze strany zřizovatele byl MŠ v souvislosti s nutností úhrady dne 6. 6.2018 zaslán mimořádný doplatek neinvestičního příspěvku na rok 2018 (tedy v dřívějším termínu, který částečně pokryje výdaje související s výše uvedenými platbami. Jedná se o částku 1.050.000 Kč, v rámci schváleného rozpočtu pro rok 2018.

Úhrada byla provedena mateřskou školou Matjuchinova, jakožto žalovanou stranou, na základě plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím.

RMČ uložila místostarostovi předložit na nejbližším zasedání Zastupitelstva MČ Praha-Zbraslav návrh na přijetí rozpočtového opatření na poskytnutí mimořádného neinvestičního příspěvku pro MŠ Matjuchinova, aby tímto příspěvkem byla školce kompenzována úhrada nákladů řízení, protože MŠ tyto náklady hradila z vlastních (provozních) zdrojů. (příloha č. 9 Usnesení RMČ R 21 232 18 ze dne 6. 6. 2018)

I v případě, kdy by žalovanou stranou byla MČ Praha-Zbraslav a úhrada byla provedena před přijetím příslušného rozpočtového opatření (na základě plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím), pak by v tomto případě zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů nebyl porušen.

Legislativa:

§ 16 zákona 250/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Změny rozpočtu

(4) Rozpočtové opatření se provádí před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje. Po provedení rozpočtově nezajištěného výdaje lze rozpočtové opatření provést pouze při živelní pohromě nebo havárii ohrožující životy a majetek, při plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím, *při obdržení dotace před koncem kalendářního roku, nebo pokud se jedná o finanční prostředky podle § 28 odst. 12.*

Přílohy:

1. Zápis č. 2 o průběhu konkurzu
2. Souhrnný hlasovací lístek o vhodnosti uchazečů
3. Souhrnný hlasovací lístek o pořadí uchazečů
4. Oznámení předsedkyně komise zřizovateli
5. Protokol z otevírání obálek VŘ č. I.
6. Protokol z otevírání obálek VŘ č. II.
7. E-mail Advokátní kanceláře Brož, Sedlatý s.r.o. ze dne 31. 5. 2018
8. USNESENÍ Městského soudu v Praze č. j. 12 Co 284/2016- 304
9. Usnesení RMČ R 21 232 18 ze dne 6. 6. 2018

V Praze dne 16. 7. 2018

Mgr. Hana Haubertová, MPA
tajemnice ÚMČ Praha-Zbraslav