



MĚSTSKÁ ČÁST PRAHA – ZBRASLAV
153 00 Praha – Zbraslav, Zbraslavské nám. 464
Kontrolní výbor Zastupitelstva městské části Praha - Zbraslav

Zápis

z jednání kontrolního výboru Zastupitelstva Městské části Praha – Zbraslav

Datum: 12.9.2018, 19:00 h **Místo:** Praha - Zbraslav
Přítomni: Alexandra Klímová (předsedkyně KV), Aleš Háněl, Tomáš Bohatec, Petr Košan
Omluven: Petr Jambura

Program:

1. Zahájení jednání
2. Kontrola plnění usnesení
3. Oblast Závist – podnět
4. Výběrová řízení a smlouvy
5. Zbraslavské noviny 2018/9
6. Závěr/Diskuse

1. Zahájení jednání

Jednání zahájila v 19:00 h předsedkyně KV. Jednání po celou dobu řídila předsedkyně KV.

Schválení programu:

*Hlasování: pro 4– proti 0 – zdržel se 0
Program byl přijat.*

2. Kontrola plnění usnesení

U několika usnesení v tabulce nebylo uvedeno, zda úkol vyplývající z usnesení probíhá nebo byl splněn. Z toho důvodu nemohlo být plnění usnesení řádně zkontrolováno.

Usnesení KV 12 09 18/1:

KV požaduje doplnění a upřesnění informací o plnění těchto usnesení

02.05.2018 R 17 165 18
02.05.2018 R 17 177 18
02.05.2018 R 17 178 18
23.05.2018 R 19 213 18
13.08.2018 R 28 331 18
18.09.2017 Z 19 158 17
26.01.2017 Z 15 135 17

*Hlasování: pro 4, proti 0, zdržel se 0
Usnesení bylo přijato.*

3.

Oblast Závist – podnět

KV obdržel dne 14.6. 2018 podnět na téma – „Stavba pozemní komunikace a inženýrských sítí v oblasti Zbraslav – Závist“, který projednal na svém minulém jednání a usnesením KV 18 06 18/2 požádal starostku MČ a zodpovědného zástupce ÚMČ o reakci na dotazy položené tazatelem (stavebníkem). **KV na svém minulém jednání neučinil žádný konkrétní závěr.**

ÚMČ ve své reakci opět jakékoli vyjádření, součinnost či materiály Kontrolnímu výboru nepředložil a projednání problematiky odložil na zasedání Zastupitelstva MČ.

Kontrolní výbor v meziobdobí obdržel od tazatele doklady v listinné podobě, na které žadatel odkazuje ve svém dopise. Tyto doklady KV prostudoval na tomto jednání. Přestože KV prostudoval i materiály pro zasedání ZMČ, které je svolané na 17.9.2018, nemá vzhledem k absenci ochoty i součinnosti starostky MČ Praha – Zbraslav i vedení ÚMČ Praha – Zbraslav a s ohledem na složitost problematiky dostatečné množství podkladů a materiálů pro objektivní vyhodnocení kauzy.

Zastupitelstvo upozorňujeme, že v podkladech pro jeho zasedání nejsou předkladatelem uvedené tvrzení dostatečně podložena, např. kopií dokladů, ani faktickými a objektivně doložitelnými reakcemi na dopis žadatele a doklady, které v dopise žadatel uvádí a které z velké části musí být RMČ/ÚMČ známy a musí je mít k dispozici (zápisy z jednání, vyjádření MČ, smlouvy, správní rozhodnutí, žádosti a vyjádření k dočasnému záboru pozemků atp.).

S ohledem na složitost problému nezbývá než tuto kauzu s ohledem na končící mandát současného KV odložit a přenechat k řešení Kontrolnímu výboru nového složení zastupitelstva, které vzejde z letošních říjnových voleb.

Usnesení KV 12 09 18/2:

Kontrolní výbor doporučuje Zastupitelstvu MČ požadovat po Radě MČ dopracování podkladů a reakcí na dotazy žadatele (stavebníka) tak, aby je zastupitelé mohli objektivně a nezávisle posoudit a vyhodnotit v součinnosti s Kontrolním výborem.

*Hlasování: pro 4, proti 0, zdržel se 0
Usnesení bylo přijato.*

4. Výběrová řízení a smlouvy

KV se zabýval dodržováním zákonných i interních předpisů v oblasti veřejných zakázek a smluv MČ.

Usnesení KV 12 09 18/3:

KV konstatuje, že má důvodné podezření, že ÚMČ Praha-Zbraslav porušil Zákon č. 340/2015 Sb., o registru smluv, když v souvislosti s akcí „Kašpárek v rohlíku na Zbraslavi“ konanou dne 3.9.2018 zveřejnil v registru smluv smlouvu se společností Ameba Production, spol. s r.o. (IČ 25617303) v celkové hodnotě 100 000 Kč bez DPH až 05.09.2018 16:59:37, přestože smlouva (Smlouva o realizaci koncertu) byla údajně podepsána starostkou MČ již 30.8.2018. Porušení zákona tak mohlo dojít ve smyslu nerespektování ustanovení uvedeném v § 6 Následky uveřejnění, (1) Smlouva, na niž se vztahuje povinnost uveřejnění prostřednictvím registru smluv, nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění. Postup ÚMČ sice neukládá povinnost neplnit ve smyslu uzavřeného finančního plnění, nicméně postup ÚMČ působí velmi neprofesionálně, protože předmět plnění smlouvy provedl poskytovatel služeb aniž by smlouva s MČ řádně nabyla účinnost.

KV doporučuje Zastupitelstvu MČ požadovat po Radě MČ nové nastavení kontrolních mechanismů ÚMČ tak, aby k podobným pochybením v budoucnu již nedocházelo a došlo tak ke zvýšení profesionality, důvěryhodnosti a otevřenosti ÚMČ Praha – Zbraslav.

*Hlasování: pro 4, proti 0, zdržel se 0
Usnesení bylo přijato.*

Usnesení KV 12 09 18/4:

KV konstatuje, že ÚMČ Praha-Zbraslav porušil ve 4 případech v roce 2016 Pravidla pro zadávání zakázek malého rozsahu Městské části Praha- Zbraslav ze dne 6. 4. 2016 ve smyslu neuveřejnění Záměru na webových stránkách MČ, přestože podle tehdy platných pravidel spadají do tzv. III. kategorie. Podle těchto pravidel platilo, že Záměr veřejné zakázky musí být zveřejněn po uzavření smlouvy v elektronickém archivu veřejných zakázek na webových stránkách Městské části.

Jedná se o následující VZ:

18.5.2016	330/2016/OMH	Zpracování studie cyklostezka Lahovičky - Strnady	Advisia s.r.o.	234 534,00 Kč
25.5.2016	355/2016/OMH	Oprava výtuků a křižovatky ul. Matjuchinova	PV Rekultivace	321 295,41 Kč
30.5.2016	362/2016/OMH	Oprava povrchu vozovky U kostrounku	PV Rekultivace	273 702,00 Kč
2.6.2016	387/2016/OMH	Dopravní generel	Advisia s.r.o.	242 000,00 Kč

KV proto žádá tajemnici ÚMČ o neprodlené uvedení do souladu s interními předpisy ÚMČ.

Usnesení KV 12 09 18/5:

KV žádá ÚMČ o vysvětlení průběhu plnění smlouvy č. 174/2016 se společností Advisia s.r.o. s názvem „Smlouva o dílo - návržení a zpracování projektu Cyklostezka A20, úsek Praha Lahovičky - Praha Strnady“ ze dne 10.11.2016 v následujícím rozsahu.

Zhotovitel měl za úkol zajistit do 125 dnů od podpisu smlouvy dvě ze tří částí předmětu díla, a to část podklady a průzkumy (bod 1 Smlouvy) a část čistopis „DUSP“ (bod 2a Smlouvy). Součástí uvedených plnění bylo mj. i „zpracování majetkoprávního elaborátu, včetně projednání a **zajištění souhlasu vlastníků pozemků dotčených stavbou. Výše uvedený termín byl předmětem hodnocení nabídek účastníků výběrového řízení dle zákona o zadávání veřejných zakázek ve znění platném v době zveřejnění VZ a v souladu s v daném období platné směrnici pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.** Z aktuálně dostupných informací není zřejmé, zda zhotovitel v uvedeném termínu 125 dní řádně splnil všechny náležitosti Smlouvy a zda tedy ÚMČ postupoval v souladu se Smlouvou, když zhotoviteli uvedené části díla v plné výši uhradil? Pokud to tak bylo, žádáme o vysvětlení, co bránilo v dokončení etapy 2b) ve lhůtách odpovídajících správním lhůtám dle Správního řádu (viz. Smlouva o dílo)?

Dále je předmětem výše uvedené etapy 2a) povinnost, že „*vypracuje veškeré náležitosti dokumentace, přikládané k žádosti o vydání společného územního rozhodnutí a stavebního povolení, a to v rozsahu stanoveném příslušnými ustanoveními zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavebního zákona) ve znění pozdějších změn a doplňků, dle vyhlášky č. 62/2013 Sb., kterou se mění vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb resp. dle vyhlášky č. 146/2008 Sb. o rozsahu a obsahu projektové dokumentace dopravních staveb při respektování Situace vedení trasy cyklostezky*“. Výše uvedené předpisy podrobně popisují náležitosti rozsahu a obsahu PD v rozsahu DUSP (popř. DSP) a zahrnují vyjma dokumentace k jednotlivým stavebním objektům i záborový elaborát a Zásady organizace výstavby, které zahrnují Povodňový a havarijný plán.

Z jakého důvodu byl uzavřen dodatek SoD **navyšující cenu díla o 172.000 Kč bez DPH** (tj. o 17,4 %), rozšiřující předmět o nové části díla, termín i finanční náročnost - změnu projektu, úpravu ZE a podkladů pro majetkoprávní vypořádání, biologická hodnocení a havarijný a povodňový plán? Je s podivem, že byla nutná změna projektu a jeho rozšíření, pravděpodobně vlivem neúspěšné majetkoprávní přípravy, když ÚMČ prostřednictvím stejného zhotovitele zajišťovalo před zadáním této zakázky zpracování Studie (obj. 330/2016/OMH) v hodnotě 234 534 Kč a dále s ohledem na bod 1 této Smlouvy.

Dodatečné služby měly být dle Dodatku č. 1 SoD zpracovány v termínech 03/2018 (úprava projektu a ZE) a 07/2018 (biologické hodnocení a havarijný a povodňový plán). Dle údajů dostupných na webu

MČ došlo k zaplacení plné částky za úpravu projektu a záborového elaborátu dne 25.5.2018 a biologického hodnocení a havarijního a povodňového plánu dne 3.8.2018. Při splatnosti faktur 14 dní máme důvodné podezření, že v případě části „úprava projektu a úprava ZE“ nebyl splněn smluvní termín. Žádáme o doložení předávacího protokolu k této části díla, případně doklad o uplatnění sankcí v souladu s čl IX. Odst. 1 SoD.

Z důvodu nejasného průběhu i neúspěšného výsledku projektu, který je zpracováván již téměř dva roky má KV důvodné podezření z ne hospodárného a netransparentního jednání ÚMČ, i ze zcela nestandardně neprofesionálního způsobu řízení projektu ze strany objednatele služeb.

5. Zbraslavské noviny 2018/9

Kontrolní výbor se zabýval vyvážeností náplně Zbraslavských novin 2018/9 (ZN), které byly deklarovány jako předvolební. KV prostudoval jednotlivé příspěvky a hodnotil jak rozsah a prostor, který dostaly jednotlivé osoby a subjekty, tak obsah jednotlivých článků.

Usnesení KV 12 09 18/6:

KV konstatuje, že ZN 2018/9 vážným způsobem porušuje závazné dokumenty a to „Koncepte vydávání Zbraslavských novin“ a „Kodex demokratických zásad vydavatelské politiky ZN“. Obsahem ZN 2018/9 je značně nevyvážený prostor, který dostaly osoby z vedení obce oproti naprostému nepoměru s prostorem poskytnutým ostatním osobám a subjektům. Články členů vedení obce, které jsou vydávány za „informace z radnice“ obsahují nepravdivé a zavádějící informace s evidentní snahou poškodit politické oponenty.

Porušena jsou tato závazná ustanovení výše uvedených závazných dokumentů:

- **Obecné zásady otevřené vydavatelské politiky**

2 - „aby noviny byly apolitické v tom smyslu, aby vydavatel nemohl cenzorsky zasahovat do obsahu novin.“,

4 - „Obecné zásady vydávání Zbraslavských novin“ by měl zabránit situaci, aby se ZN staly prostředkem propagandy strany či stran, které momentálně na radnici vládou.

- **Konkrétní principy a zásady otevřené vydavatelské politiky ZN**

1 - Princip apolitičnosti - informace budou poskytovány vyváženě a objektivně – neměly by tedy sloužit názorům a zájmům jen některého politického uskupení

3 - Zásada posilování PR městské části – „rozlišovat působení PR ve prospěch „značky Zbraslav“ od vytváření PR pro vedení obce.“, „PR působení vedení obce musí být rozpočtově oddělené od vydávání Zbraslavských novin!“

- **Kodex demokratických zásad vydavatelské politiky ZN**

1 - Redakce dodržuje zásadu, aby komentáře byly zřetelně oddělovány od zpráv.

3 - Formu uveřejnění alternativních názorů (dopis, prohlášení, rozhovor) volí sám příspěvatel – sám vybírá nejlepší formu vhodnou pro prezentování svého názoru.

5 - Redakce nepřijímá k uveřejnění příspěvky obsahující urážlivé osobní útoky

9 - Při prezentování ožehavých témat využívá redakce zásadu vyváženosti – informuje o rozhodnutích včetně protinávrhů, diskusních názorů a návrhů alternativních řešení.

10 - Redakce poskytuje prostor pro prezentaci veřejných projektů, umožňuje veřejnosti vyjádřit se k nim.

Usnesení KV 12 09 18/7:

KV konstatuje, že ZN 2018/9 neposkytly pro objektivitu a vyváženost prostor všem představitelům kandidujících subjektů pro nadcházející volby, ale pouze částečně současným zastupitelům.

Usnesení KV 12 09 18/8:

KV konstatuje, že ZN 2018/9 poskytují bezplatně prostor pro prezentaci a reklamu komerčním subjektům poskytujícím komerční placené služby. Tato prezentace je skrytě formou článků, které však nejsou nijak adekvátně označeny. Tyto články by měly být standardním způsobem zpoplatněny dle podmínek inzerce v ZN.

6. Závěr/diskuse

Předsedkyně poděkovala všem členům KV za práci odvedenou v končícím volebním období, přestože byla jeho práce často složitá vzhledem k opakovanému neposkytování součinnosti ze strany ÚMČ a RMČ.

Další jednání Kontrolního výboru v tomto složení není plánováno.

Jednání ukončila předsedkyně KV ve 20:30 h.

Zapsali: Aleš Háněl, Petr Košan

Ověřili: Alexandra Klímová, Tomáš Bohatec